

הארכת תקופת הסיוע בהסדרי הנסיעה בתחבורה ציבורית

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 3153 מיום 18.6.2025 (להלן – החלטה 3153), מס' 3180 מיום 1.7.2025, מס' 3937 מיום 25.2.26, מס' 3940 מיום 1.3.26 (להלן – החלטה 3940) ומס' 3952 מיום 6.3.2026 ובשל הרצון לסייע לתושבים שבינם ניזוק ואינו ראוי למגורים כהגדרתם בהחלטה 3153 והחלטה 3940 (להלן – התושבים) להתנייד בתחבורה הציבורית ברחבי הארץ, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להמשיך לאפשר עד ליום 25 באפריל 2026, באמצעות הסדרי הנסיעה הקיימים לתושבים כאמור וכל עוד ביתם אינו ראוי למגורים, לטעון הסדר נסיעה "חופשי חודשי" ארצי כנגד הצגה ובדיקת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
 2. ההטבה כאמור בסעיף (1) תוארך עד ליום 25 באפריל 2026 גם עבור תושבי יישובי חבל תקומה שבהם טרם הסתיימו עבודות חיוניות לחזרת התושבים ליישוב: בארי, חולית, כפר עזה וניר עוז, כמפורט בהודעת מנהלת תקומה לפי סעיף 25(ב) לחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025.
 3. תוקף ההטבה יוארך עד ליום 25 באפריל 2026 גם לשבים ארצה ולבני משפחותיהם, כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס' 1183 מיום 27 בדצמבר 2023. ההטבה תינתן כנגד קבלת המידע, בכפוף לכל דין, על אודות השבים ארצה ובני משפחותיהם מהגורמים המחזיקים במידע בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1058 מיום 11 בנובמבר 2023 וכנגד הצגת מסמכי זיהוי וזכאות כמקובל.
 4. יובהר כי אין באמור לגרוע מכל זכות שיש למי מאלו עליהם חלה החלטה זו, בהתאם לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשפ"ב-2022 וצו פיקוח על מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשפ"ב-2022.
 5. בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך יישום החלטה זו יוקצה תקציב של 670 אלש"ח מתוך תקציב תפעול משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בשנת 2026.
- עד לאישורו בכנסת של תקציב לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

בעקבות הנסיבות הייחודיות שנוצרו בעקבות מבצע "עם כלביא", במהלכו פונו תושבים רבים מבתיהם שניזוק במידה שאינה מאפשרת המשך מגורים עד לתיקונם, החליטה הממשלה, בהחלטה קודמת, כי תינתן להם זכאו להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי וזאת לתקופו שהוארכו מעת לעת ולאחרונה עד ליום 25.3.26.

ביום 28 בפברואר 2026 החל מבצע "שאגת הארי", מתקפה אסטרטגית שנועדה להסיר מעל מדינת ישראל את שני האיומים הקיומיים שמציבה איראן – תכנית הגרעין שלה ויכולותיה בתחום הטילים הבליסטיים. בתגובה, פתחה איראן במתקפת טילים רחבת היקף על מדינת ישראל. ביום 1.3.2026 התקבלה החלטה ממשלה מס' 3940 שעניינה מתן מענה מיידי לתושבים שביתם ניזוק ואינו ראוי למגורים, כפי שהוגדרו באותה החלטה. בהמשך להחלטות ממשלה קודמות, החליטה הממשלה, בהחלטה 3952 מיום 6.3.26, להעניק את הזכאות להסדרי נסיעה חופשית בתחבורה ציבורית, באמצעות טעינת הסדר נסיעה חופשי חודשי ארצי, גם לתושבים כאמור שפנו במבצע "שאגת הארי", וזאת גם כן עד ליום 25.3.26, וכל עוד ביתם אינו ראוי למגורים. כעת מוצע להאריך את ההטבה בחודש נוסף, עד ליום 25.4.2026 לתושבים כאמור כל עוד ביתם אינו ראוי למגורים.

הטבה דומה ניתנה בהחלטות קודמות גם לאוכלוסיה שפונתה מביתה בעקבות מתקפת הטרור על מדינת ישראל ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023). ברובם המכריע של היישובים שפנו התושבים כבר חזרו לבתיהם ובכלל היישובים אין במועד זה מניעה ביטחונית לחזרת התושבים. עם זאת, במספר יישובים בחבל תקומה טרו הסתיימו עבודות חיוניות לשיקום היישובים, ולפיכך נקבע מועד מאוחר יותר לחזרת התושבים לבתיהם, כנ שפרסמה מנהלת תקומה לפי סעיף 25(ב) לחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובי הסמוכים אליו, התשפ"ה – 2025. לפיכך מוצע להאריך את ההטבה גם לתושבי יישובים אלה, בחודש נוסף. נכו למועד הצעת החלטה זו, על פי פרסומי מנהלת תקומה, היישובים שעדיין לא הסתיימו בהם עבודות חיוניות לחזרת התושבים לבתיהם הם היישובים הבאים: בארי, חולית, כפר עזה, וניר עוז.

בנוסף על האמור, חייהן של משפחות החטופים והנעדרים השתנו מקצה לקצה ב-7 באוקטובר והם פעלו לילו כימים על מנת להשיב את יקיריהם חזרה הביתה ולסיוע לשבים. בתוך כך, המשפחות נדרשות לנסיעות רבו ברחבי הארץ לרבות נסיעות של השבים ארצה ובני משפחותיהם (ובכלל זה בני משפחות החללים שהושבו ארצו לקבורה) לצרכים רפואיים ושיקומיים. בהתאם לכך החליטה הממשלה כי הזכאות להסדרי נסיעה חופשיו בתחבורה ציבורית תינתן גם להם וכעת מוצע להאריכה בהתאם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט לעיל.

תקציב

כמפורט בהצעה.

עד לאישורו בכנסת של תקציב לשנת 2026, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה 1058 מיום 11 בנובמבר 2023

החלטה 1183 מיום 27 בדצמבר 2023

החלטה 2843 מיום 6 במרץ 2025

החלטה מס' 3153 מיום 18 ביוני 2025

החלטה מס' 3180 מיום 1 ביולי 2025

החלטה מס' 3342 מיום 31 באוגוסט 2025

החלטה מס' 3416 מיום 26 באוקטובר 2025

החלטה מס' 3686 מיום 24 בדצמבר 2025

החלטה מס' 3937 מיום 25.2.2026

החלטה מס' 3940 מיום 1.3.2026

החלטה מס' 3952 מיום 6.3.2026

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סוג : ביצועי

תחום פעולה : חוץ ובטחון

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

**ה' בניסן התשפ"ו
23 במרץ 2026**



לשכה משפטית

ירושלים, ה' ניסן, התשפ"ו
23 מרץ 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: סיוע בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

בסדרה של החלטות ממשלה קודמות, אשר האחרונות שבהן הן החלטת ממשלה מס' 3937 מיום 25.2.2026 והחלטת ממשלה מס' 3952 מיום 6.3.2026, הנחתה הממשלה את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לסייע לאוכלוסיות שונות שפוננו מביתן, וכן לשבים ארצה ולבני משפחותיהם, בהסדרי נסיעה בתחבורה ציבורית, בדרך של טעינת הסכם נסיעה "חופשי חודשי" ארצי לאותן אוכלוסיות, כנגד הצגה ובדיקת מסמכי זיהוי כמקובל.

תקופת הסיוע לפי ההחלטות האחרונות בנושא מסתיימת ביום 25.3.26, ומוצע כעת להאריכה בחודש נוסף, עד ליום 25.4.26 וזאת עבור תושבים שביתם נזוק במבצע "עם כלביא" או שאגת הארי", כל עוד ביתם אינו ראוי למגורים; עבור תושבי יישובי חבל תקומה שבהם טרם הסתיימו עבודות חיוניות לחזרת התושבים ליישוב כמפורט בהודעת מנהלת תקומה לפי סעיף 25(ב) לחוק שיקום נרחב לחבל התקומה כאזור מיקוד לאומי וסיוע ליישובים הסמוכים אליו, התשפ"ה-2025; ועבור השבים ארצה ובני משפחותיהם.

הסיוע המוצע ניתן מכוח סמכותה השיורית של הממשלה וזאת בדומה לסיוע שניתן בהחלטות ממשלה קודמות בנושא.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

סעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – חוק יסודות התקציב) קובע כי "תקנות או הוראות מנהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה".
שנת 2026 החלה במתכונת של תקציב המשכי. סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה קובע את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב המשכי ובנטילת ההתחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. הוראות בעניין זה נקבעו גם בפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב. לאור האמור, בהצעתה נקבע כי עד לאישורו של תקציב המדינה, ביצוע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים ולא התקבלו הערות בהיבטים המשפטיים.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


יעל כרזי
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים